



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας

ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Νέο πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας

*ΔΙΟΝΥΣΗΣ ΤΣΑΓΚΡΗΣ - Προϊστάμενος της Διεύθυνσης
Συντονισμού & Παρακολούθησης του κανονιστικού πλαισίου για το επιχειρηματικό περιβάλλον*

Πάτρα, 6 Μαρτίου 2019

Έκθεση της Ε. Επιτροπής για την Ελλάδα 2019

Μεταρρυθμίσεις για βελτίωση της
Ανταγωνιστικότητας και των Επενδύσεων (σ. 49)

«Ένας τομέας όπου η πρόοδος είναι πιο ορατή, είναι η διαδικασία για τη δημιουργία και εγγραφή νέων επιχειρήσεων. Οι μεταρρυθμίσεις το 2015 και το 2016 μείωσαν σημαντικά το κόστος δημιουργίας μιας επιχείρησης. Επιπλέον, οι διαδικασίες εγγραφής νέων εταιρειών έχουν απλουστευθεί και ψηφιοποιηθεί μέσω ηλεκτρονικών θυρίδων ενιαίας εξυπηρέτησης. Το πλαίσιο για την αδειοδότηση των επενδύσεων και την εποπτεία της αγοράς και των ελέγχων εκσυγχρονίσθηκε και απλοποιήθηκε πρόσφατα, μεταβαίνοντας από ένα σύστημα εκ των προτέρων ελέγχου και αδειοδότησης σε ένα σύστημα γνωστοποίησης και ελέγχου εκ των υστέρων.»

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΑ

3

Νόμος 3982/2011 :

- Υπεύθυνη Δήλωση Λειτουργίας αντικατέστησε την άδεια λειτουργίας για δραστηριότητες χαμηλής όχλησης
- Υιοθετήθηκε το μοντέλο **“πρώτα αδειοδοτώ και μετά ελέγχω”**

Νόμος 4262/2014 :

- Η έναρξη λειτουργίας για 103 δραστηριότητες με απλή ενημέρωση της αρμόδιας αρχής.

ΟΙ ΑΞΟΝΕΣ ΤΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ

4

ΝΟΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ
Ν. 4442/2016



ΑΝΑΓΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΕΛΕΓΧΩΝ ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ



Ολοκληρωμένο
Πληροφοριακό Σύστημα
Άσκησης Δραστηριοτήτων
& Ελέγχων (ΟΠΣ-ΑΔΕ)
NOTIFYBUSINESS
(μεταβατικά)

ΝΟΜΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ
ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ
Ν. 4512/2018

Ν. 4442/2016 - ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

5

Προστασία
δημοσίου
συμφέροντος

Ελευθερία
άσκησης
οικονομικής
δραστηριότητας

Χρήση
εργαλείων
πληροφορικής –
ψηφιοποίηση
διαδικασιών

Αξιολόγηση
κινδύνου από την
άσκηση των
οικονομικών
δραστηριοτήτων

Εισαγωγή της
ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ
ως σύγχρονο
εργαλείο
διοίκησης

N. 4442/2016 - ΔΟΜΗ

6

- ❑ Γενικό μέρος: κεφ. Α-Ε, άρθρα 1-16
- ❑ Ειδικό μέρος: κεφ. ΣΤ-Ι & ΙΒ-ΙΓ άρθρα 17-48ΙΒ & 57-76
 - Κεφ. ΣΤ, άρθρα 17-26: λειτουργία μεταποιητικών δραστηριοτήτων
 - Κεφ. Ζ, άρθρα 27-38: ΚΥΕ, θέατρα, κινηματογράφοι
 - Κεφ. Η, άρθρα 39-48: τουριστικά καταλύματα
 - Κεφ. Θ, άρθρα 48^Α-48^Ε: εγκατάσταση μεταποιητικών δραστηριοτήτων
 - Κεφ. Ι, άρθρα 48^{ΣΤ}-48^{ΙΒ}: κέντρα αποθήκευσης & διανομής (ΚΑΔ)
 - Κεφ. ΙΒ, άρθρα 57-67: λατομεία
 - Κεφ. ΙΓ, άρθρα 68-76: μεταλλεία
 - Κεφ. ΙΔ, άρθρα 77-83: περιβαλλοντικές υποδομές (δημοσιεύτηκε 14Φεβ2019)
- ❑ Λοιπές διατάξεις: κεφ. ΙΑ, άρθρα 49-56

Ν. 4442/2016 - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

7

Οι οικονομικές δραστηριότητες του Παραρτήματος (χρήση κωδικών NACE)

- **Ομάδα 1^η : κτηνοτροφικές μονάδες, υδατοκαλλιέργειες**
- Ομάδα 2^η : ορυχεία - λατομεία
- Ομάδα 3^η : μεταποίηση
- **Ομάδα 4^η : παροχή ηλεκτρικού ρεύματος, Φ.Α., ατμού & κλιματισμού**
- Ομάδα 5^η : διαχείριση αποβλήτων
- Ομάδα 6^η : χονδρικό & λιανικό εμπόριο – επισκευή οχημάτων
- Ομάδα 7^η : μεταφορά και αποθήκευση
- Ομάδα 8^η : υπηρεσίες παροχής καταλύματος & υπηρεσίες εστίασης
- Ομάδα 9^η : εκδοτικές δραστηριότητες
- Ομάδα 10^η : τεχνικές δοκιμές & αναλύσεις – κτηνιατρικές δραστηριότητες
- Ομάδα 11^η : δραστηριότητες συσκευασίας
- **Ομάδα 12^η : εκπαίδευση**
- **Ομάδα 13^η : δραστηριότητες σχετικές με την υγεία και την κοινωνική μερίμνα**
- **Ομάδα 14^η : ψυχαγωγικές δραστηριότητες**
- Ομάδα 15^η : άλλες δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών (επισκευές, καθαριστήρια, κομμωτήρια κ.α.)

Ν. 4442/2016 – ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΕΡΓΑΛΕΙΑ

8

- ❑ Ελεύθερη άσκηση οικονομικής δραστηριότητας
- ❑ Γνωστοποίηση
- ❑ Έγκριση

Η υπαγωγή σε καθεστώς γνωστοποίησης ή έγκρισης γίνεται με βάση το ειδικό μέρος του νόμου και κλιμακώνεται ανάλογα με το βαθμό επικινδυνότητας της δραστηριότητας.

ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ

9

Ενημέρωση των αρμόδιων αρχών για την έναρξη λειτουργίας από τον φορέα μιας οικονομικής δραστηριότητας

Από την υποβολή της ξεκινά άμεσα η λειτουργία της δραστηριότητας, χωρίς να απαιτείται άδεια λειτουργίας.

Προϋπόθεση είναι η άσκηση οικονομικής δραστηριότητας να πληροί τις τεχνικές απαιτήσεις ασφαλούς λειτουργίας και να υπάρχουν οι απαιτούμενες εγκρίσεις

ΕΓΚΡΙΣΗ

- ❑ Κάθε πράξη της αρμόδιας αρχής ή διοικητική διαδικασία η οποία αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση της δραστηριότητας
- ❑ Ενδέχεται να περιλαμβάνει και εκ των προτέρων έλεγχο από τις αρμόδιες υπηρεσίες

ΝΟΜΟΣ 4512/2018 – ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ

11

Η αξιολόγηση κινδύνου αποτελεί σημαντικό στοιχείο του νόμου 4512/2018

Οι έλεγχοι σχεδιάζονται με βάση την αξιολόγηση κινδύνου και την προστασία του δημοσίου συμφέροντος

Η αξιολόγηση κινδύνου εφαρμόζεται σε όλα τα πεδία εποπτείας

Οι δραστηριότητες κατατάσσονται ανάλογα με το βαθμό επικινδυνότητας που έχουν βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων

1. Ασφάλεια & Συμμόρφωση Προϊόντων
2. Ασφάλεια τροφίμων
3. Προστασία καταναλωτή
4. Ασφάλεια Υποδομών
5. Δημόσια Υγεία
6. Ασφάλεια Εργαζομένων
7. Προστασία Περιβάλλοντος
8. Προστασία Δημοσίων Εσόδων

ΕΛΕΓΧΟΙ ΜΕ ΒΑΣΗ “ΤΗΝ ΠΥΡΑΜΙΔΑ ΡΙΣΚΟΥ”

12

Απαιτείται εκ των
προτέρων αυστηρός
έλεγχος



Υψηλό
Ρίσκο

Κυρίως
έλεγχος εκ
των υστέρων

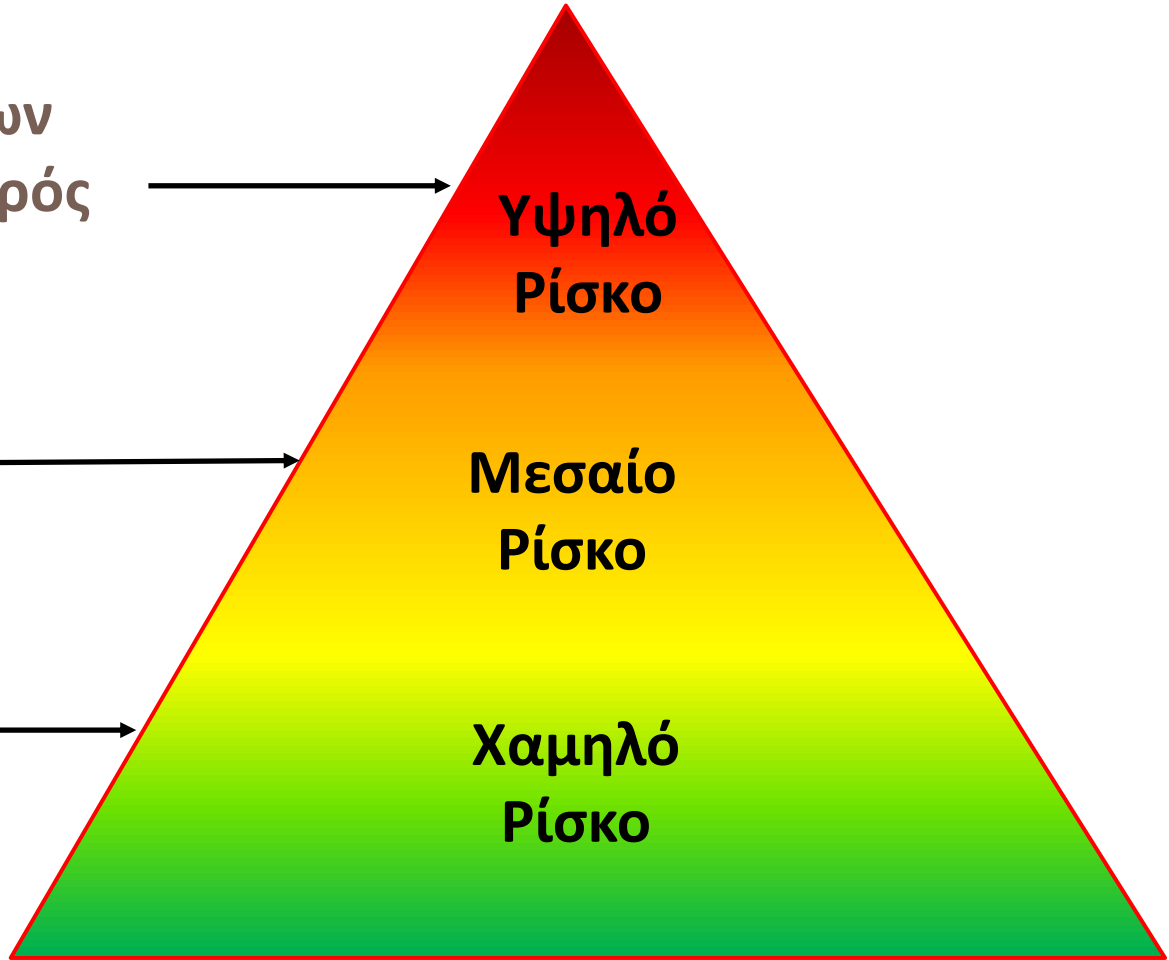


Μεσαίο
Ρίσκο

Περιορισμένη
ανάγκη
ρύθμισης

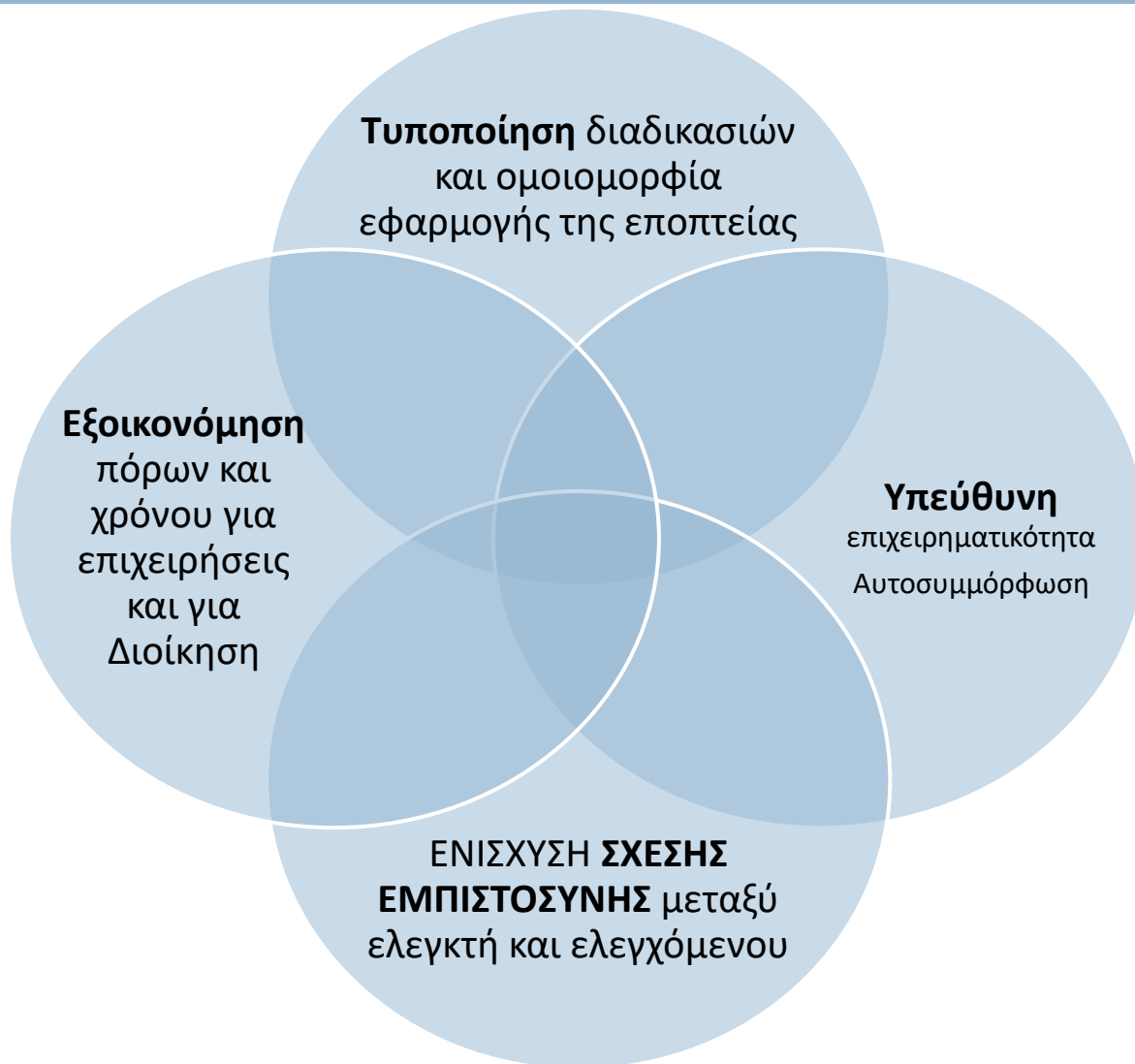


Χαμηλό
Ρίσκο



ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ

13



Τα νέα στοιχεία που εισάγει ο νόμος

Νέα προσέγγιση που βασίζεται στις διεθνείς καλές πρακτικές για την εποπτεία

14

Ορισμός
εποπτείας ως
σύνολο
ενεργειών και όχι
μόνο ο έλεγχος
(άρθρο 136)

Εργαλεία:
κατάταξη ρίσκου,
φύλλα ελέγχου,
ΜΕΣ, διαχείριση
καταγγελιών

Σαφή
δικαιώματα και
υποχρεώσεις
ελεγκτών και
ελεγχόμενων

Αρχές εποπτείας
σαφώς ορισμένες
(άρθρο 129),
πρόβλεψη για
διάκριση
αρμοδιοτήτων

Συντονισμός:
ΟΔΕ και
Διεύθυνση
Συντονισμού και
Παρακολούθησης
κανονιστικού
πλαισίου
(άρθρο 133-4)

ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

15



Αναμενόμενα οφέλη για την ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ

- ➔ Εργαλείο για την **μείωση της γραφειοκρατίας**
- ➔ **Διαφάνεια**
- ➔ Μοναδικό σημείο **εισόδου ενημέρωσης** και διαχείρισης του κύκλου ζωής αδειοδοτικών απαιτήσεων
- ➔ **Ελαχιστοποίηση** της ανάγκης φυσικής παρουσίας του ενδιαφερόμενου
- ➔ **Δυνατότητα** των ενδιαφερομένων να παρακολουθούν την πορεία του αιτήματός τους
- ➔ **Αυτοσυμμόρφωση**
- ➔ **Προστασία** από φαινόμενα αθέμιτου ανταγωνισμού



Αναμενόμενα οφέλη για τη ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

- ➔ **Αποτελεσματική διοίκηση/διαχείριση** της αδειοδοτικής διαδικασίας και των ελέγχων (ανάλυση ρίσκου, προτεραιοποίηση ελέγχων κλπ)
- ➔ **Διαμόρφωση** προφίλ εγκατάστασης για διευκόλυνση της εποπτείας της αγοράς
- ➔ **Στατιστικά στοιχεία** για την αδειοδότηση και τον έλεγχο των επιχειρήσεων
- ➔ **Διαλειτουργικότητα** με άλλα πληροφοριακά συστήματα του δημοσίου

ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

16

- Έως την υλοποίηση του ΟΠΣ η υποβολή της γνωστοποίησης, που έχει ήδη θεσμοθετηθεί για σημαντικό μέρος των οικονομικών δραστηριοτήτων του Ν. 4442/2016, γίνεται μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας

www.notifybusiness.gov.gr

- Από τον Ιούνιο 2017 που ξεκίνησε τη λειτουργία του έχουν υποβληθεί 60.000 γνωστοποιήσεις.

Νέες γνωστοποιήσεις ανά κλάδο	Σύνολο χώρας	Π. Δυτικής Ελλάδας	% Περιφέρειας
Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος	13,738	692	5.04%
Τουριστικά καταλύματα & πισίνες	4,074	33	0.81%
Κέντρα Αποθήκευσης & Διανομής	194	7	3.61%
Τρόφιμα & Ποτά	1,064	82	7.71%

ΔΟΜΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ

17

Δύο Δομές Συντονισμού:

- 1. Ομάδα Διαχείρισης Έργου - ΟΔΕ-** για την Αδειοδότηση και την Εποπτεία - μετέχουν Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, Αρχηγοί ένστολων σωμάτων και Πρόεδροι φορέων, με έργο τον προγραμματισμό, τον συντονισμό, την παρακολούθηση και προώθηση των απαραίτητων δράσεων,
- 2. Νέα Διεύθυνση Συντονισμού & Παρακολούθησης του κανονιστικού πλαισίου** για το επιχειρηματικό περιβάλλον στη ΓΓ Βιομηχανίας, που βασίζεται στο μοντέλο του Better Regulation Office του Η.Β.

ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ

18

Κοινή Πεποίθηση ότι :

**Το νέο μοντέλο “Αδειοδότησης” και Εποπτείας της Αγοράς
θα δημιουργήσει ευνοϊκό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις και θα
βοηθήσει στον εκσυγχρονισμό του κράτους**


ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
(www.ggb.gr)

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ
ΓΙΑ ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Ναι στο Επιχειρείν



Απλούστευση Διαδικασιών Λειτουργίας Επιχειρήσεων 

Νέο Πλαίσιο Εποπτείας 

Ψηφιοποίηση των διαδικασιών 

Start Simply, Operate Responsibly

 **ΦΙΛΙΚΟ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ**

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!